

**BERNARDO REBELLÓN REBELLÓN**

**ELEMENTOS  
DE  
DERECHO ECONÓMICO**

Segunda edición



Ediciones Jurídicas  
GUSTAVO IBÁÑEZ

## CONTENIDO

Presentación .....	19
--------------------	----

### CAPÍTULO I

#### EL DERECHO ECONÓMICO

	PÁG.
I. Desarrollo del derecho económico .....	21
II. Concepción del derecho económico .....	24

### CAPÍTULO II

#### LA INTERVENCIÓN DEL ESTADO EN LA ECONOMÍA

I. La Constitución de 1886 .....	26
II. Antecedentes históricos y económicos sobre la intervención del Estado en la economía .....	29
III. Reforma a la Constitución de 1886. Intervención del Estado en la economía .....	30
IV. Presentación del proyecto de reforma al Congreso Nacional .....	30

	PÁG.
V. El precepto constitucional anterior .....	32
VI. Pronunciamiento de la Corte Suprema de Justicia sobre la intervención del Estado en la economía referente al artículo 11 del Acto Legislativo número 1 de 1.936, artículo 28 de la codificación constitucional de entonces .....	33
VII. Concepto de racionalización .....	37
VIII. El sentido doctrinal de la racionalización .....	38
IX. La racionalización en la Constitución colombiana .....	39
X. Reforma de 1945 a la Constitución de 1886 .....	40
XI. Reforma de 1968 a la Constitución de 1886 .....	41
XII. El nuevo texto del artículo 32 de la Constitución en la reforma de 1968 .....	43
XIII. Intervención en el Banco de Emisión y en actividades relacionadas con el ahorro privado en la Constitución de 1886 .....	45
XIV. Análisis del numeral 14 .....	47
XV. Alcance de los reglamentos constitucionales o autónomos .....	47
XVI. Reglamentos ordinarios y reglamentos constitucionales o autónomos .....	48
XVII. La intervención económica en la Constitución de 1991 ..	50
XVIII. Principio de libertad económica .....	50

PÁG.

A.	Libertad económica y competencia .....	50
B.	Derecho colectivo de la competencia económica .....	51
C.	El control de las prácticas monopolísticas .....	51
D.	Función social de la empresa .....	52
E.	Fortalecimientos de las organizaciones solidarias .....	53
XIX.	El artículo 334 de la Constitución de 1991 sobre inter- vención en la economía .....	53
XX.	Comentarios sobre la versión del artículo 334 de la Carta	55

## CAPITULO III

## MECANISMOS DE REGULACIÓN ECONÓMICA

I.	Comercio exterior .....	58
II.	Antecedentes de la reforma en materia de las leyes marco	59
III.	Reforma constitucional de 1968 .....	60
IV.	Exposición de motivos de la reforma constitucional en 1968 .....	61
V.	Leyes marco o de objetivos y criterios en la Constitución de 1991 .....	62
VI.	Consideraciones de la Asamblea Nacional Constituyente. Leyes marco .....	62

	PÁG.
VII. Funciones del Congreso de la República. Leyes generales señalamiento de objetivos y criterios .....	63
VIII. Funciones del Presidente de la República .....	64
IX. Ley marco de aduanas .....	64
X. Ley 7ª de 1991 .....	66
XI. Ley 67 de 1979. Sociedades de comercialización internacional	66
XII. Desarrollo de la Ley 67 de 1979 .....	67
XIII. Consideraciones jurídicas sobre la ley 67 de 1979 .....	69
XIV. Sociedades de comercialización de plátano y banano (Decreto 221 de 1991. Enero 23).....	70
XV. Leyes 48 de 1983 y 7ª de 1991. Marco de comercio exterior	72
XVI. Modificación de los sistemas especiales de importación-exportación .....	74
XVII. Certificado de reembolso tributario. Decreto 636 de 1984 .	76
XVIII. Pronunciamiento jurisprudencial de la Corte Suprema de Justicia sobre leyes cuadro .....	76
XIX. Principales consideraciones del salvamento de voto o des-acuerdo con la sentencia que declaró inexecutable o inaplicables disposiciones de la ley 47 de 1981 .....	78
XX. Concepto sobre algunos aspectos del salvamento de voto anteriormente analizados .....	84

	PÁG.
XXI. Acciones de <i>dumping</i> y compensatorios en Colombia. Decreto 150 de 1993 .....	86
XXII. Practicas de <i>dumping</i> y subsidios dentro del Acuerdo de Cartagena-Pacto Andino .....	96
XXIII. Comentarios sobre las acciones de <i>dumping</i> y compensatorios tanto a nivel doméstico como en lo referente con el Acuerdo de Cartagena-Pacto Andino .....	102
XXIV. Los cambios internacionales .....	104

## CAPÍTULO IV

## BANCA CENTRAL

I. Funciones del Banco Central .....	112
II. Funciones de la junta directiva e integración de la misma .....	112
III. Funciones del Presidente en relación con el Banco Central .....	113
IV. Funciones del Congreso de la República en relación con el Banco .....	114
V. Aspectos importantes considerados por la Asamblea Nacional Constituyente en cuanto a la creación del Banco Central .....	114
VI. Consideraciones de la Asamblea Nacional Constituyente sobre la junta directiva y la inspección y regulación del Banco Central .....	115
VII. Banco Central - Junta Monetaria .....	116

	PÁG.
VIII. Creación de la Junta Monetaria y sus principales funciones	117
IX. Funciones complementarias .....	117
X. Adición de facultades a la Junta Monetaria .....	117
XI. Composición de la Junta Monetaria .....	118
XII. Actos de la Junta Monetaria .....	119
XIII. Funciones de regulación de la Junta Monetaria - Ley 9 <sup>a</sup> de 1991 .....	119
XIV. Sentencia de la Corte Suprema de Justicia (12 de junio de 1969) relacionada con funciones asignadas a la Junta Monetaria .....	120
XV. Ley 31 de 1992 (diciembre 29) del Banco de la República	122
XVI. Capacidad intervencionista de la Junta Monetaria - Junta Directiva del Banco de la República .....	142

## CAPÍTULO V

### INSPECCIÓN, VIGILANCIA Y CONTROL SOBRE LAS ACTIVIDADES FINANCIERA, BURSÁTIL, ASEGURADORA, MANEJO, APROVECHAMIENTO O INVERSIÓN DE RECURSOS CAPTADOS DEL PÚBLICO Y SOBRE ENTIDADES COOPERATIVAS Y SOCIEDADES MERCANTILES

I. Funciones del Congreso de la República .....	145
II. Funciones del Presidente de la República .....	146

III.	Formas para ejercer la inspección, vigilancia y control. Desarrollo del artículo 150, numeral 19, literal d) de la Constitución Política .....	147
IV.	De las instituciones sometidas al control y vigilancia de la Superintendencia Bancaria .....	154
V.	Superintendencia Bancaria. Naturaleza y objetivos .....	154
VI.	Entidades vigiladas .....	156
VII.	Funciones y facultades de la Superintendencia Bancaria .....	157
VIII.	Régimen sancionatorio. Hechos punibles .....	162
IX.	Sanciones administrativas. Régimen personal .....	163
X.	Régimen institucional. Sanciones administrativas .....	163
XI.	Responsabilidad civil. Régimen personal .....	164
XII.	Inspección, vigilancia y control en las actividades financieras, aseguradora y bursátil .....	165
XIII.	Actividad bursátil .....	166
XIV.	Estatuto orgánico del mercado de valores. Superintendencia de Valores .....	167
XV.	Inspección y vigilancia del mercado de valores (artículo 1.2.1.1) .....	172

	PÁG.
XVI. Consideraciones sobre la facultad presidencial de inspección, vigilancia y control sobre la actividad financiera, bursátil y aseguradora .....	182
XVII. Comentarios sobre la actividad bursátil .....	184
XVIII. La actividad cooperativa .....	185
XIX. Departamento Administrativo Nacional de Cooperativas. Ley 24 de 1981 .....	185
XX. Ley 79 de 1988 .....	186
XXI. Comentarios sobre la actividad cooperativa .....	187
XXII. Inspección y vigilancia de las sociedades .....	187

## CAPÍTULO VI

### LA PLANEACIÓN

I. Concepto de planeación .....	193
II. Objetivos de la planeación .....	193
III. Bases constitucionales de la planeación en Colombia .....	194
IV. Los planes de desarrollo .....	195
A. Conformación del Plan Nacional de Desarrollo. Artículo 339 .....	195
B. Entidades territoriales. Artículo 339 .....	195

	PÁG.
C. Sistema de planeación. Artículo 340 .....	195
1. Consejo Nacional de Planeación .....	195
2. Consejos territoriales .....	196
D. Elaboración del Plan Nacional de Desarrollo. Artículo 341 .....	196
E. Plan Nacional de Inversiones. Artículo 341 .....	196
V. Modificación del plan de inversiones públicas. Artículo 341 .....	197
VI. Ley Orgánica de Planeación .....	202
VII. Organismos departamentales. Evaluación y gestión. Artículo 344 .....	202
VIII. Planes de desarrollo en las entidades territoriales .....	202
IX. Regiones administrativas y de planificación .....	203
X. Planes de desarrollo en los municipios .....	203
XI. Desarrollo legislativo de la planeación en Colombia .....	204
XII. De los organismos de dirección económica y planeación .....	204
XIII. Funciones del Consejo Nacional de Política Económica y Planeación en la Ley 19 de 1958 .....	205
XIV. Integración del Consejo Nacional de Política Económica y Planeación .....	205
XV. Jefe del Departamento Administrativo de Planeación y Servicios Técnicos .....	206

	PÁG.
XVI. Funciones del Departamento Administrativo de Planeación y Servicios Técnicos .....	206
XVII. Decreto-Ley 3242 de 1963 .....	208
XVIII. Decreto-Ley 2996 de 1968 .....	208
XIX. La Comisión Especial en la reforma constitucional de 1968	208
XX. Decreto 627 de 1974 .....	210
XXI. Decreto-Ley 3152 de 1986 .....	210
XXII. Creación de las regiones de planificación. Estatuto vigente	211
XXIII. Organismos que se crean con la Ley 76 de 1985 .....	211
XXIV. Recursos de las regiones de planificación .....	213
XXV. Consideraciones sobre la creación de las regiones de planificación .....	213
XXVI. Estructura orgánica actual del Departamento Nacional de Planeación. Decreto-Ley 2410 de 1989 y 2167 de 1992..	214
XXVII. Consideraciones sobre la evolución de la planeación en Colombia .....	220

## CAPÍTULO VII

### EL DERECHO PENAL ADMINISTRATIVO

I. Jurisprudencia del Consejo de Estado colombiano .....	225
II. La creación de la institución .....	231

III.	Surgimiento del derecho penal administrativo .....	232
IV.	Diferencias entre el derecho penal administrativo y el derecho disciplinario .....	233
V.	Consideraciones generales sobre los pronunciamientos del Consejo de Estado .....	234

## CAPÍTULO VIII

### ALGUNOS TEMAS RELACIONADOS CON LA APERTURA ECONÓMICA

I.	Funciones de la Superintendencia de Industria Comercio. Decreto 2153 de 1992 .....	238
II.	Actos contrarios a la libre competencia .....	241
III.	Abuso de posición dominante .....	242
IV.	Integración de empresas .....	243
V.	El transporte marítimo dentro del nuevo modelo económico .....	244
VI.	Estructura fundamental del Decreto 2327 de 1991 .....	245
VII.	Política de tarifas en el transporte marítimo .....	247
	Bibliografía .....	249